



МЭРИЯ
города Новосибирска
ДЕПАРТАМЕНТ ПРАВОВОЙ И
КАДРОВОЙ РАБОТЫ

630099, г. Новосибирск - 99

Красный проспект, 34

Тел./ факс 227-40-00

от 14.06.2017 № 23/4-1/09884

На № _____ от _____

Начальнику департамента энергетики,
жилищного и коммунального хозяй-
ства города

А. В. Колмакову

Заключение

по результатам экспертизы постановления мэрии города Новосибирска от 16.01.2014 № 215 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на проведение газификации индивидуальных жилых домов и квартир в многоквартирных домах жилищного фонда города Новосибирска»

Мэрией города Новосибирска (далее – мэрия) в соответствии с решением Совета депутатов города Новосибирска от 24.12.2014 № 1284 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» (далее – решение Совета депутатов № 1284) и планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2017 год, утвержденным постановлением мэрии города Новосибирска от 23.12.2016 № 5933 «О плане проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2017 год», проведена экспертиза постановления мэрии города Новосибирска от 16.01.2014 № 215 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на проведение газификации индивидуальных жилых домов и квартир в многоквартирных домах жилищного фонда города Новосибирска» (далее – муниципальный правовой акт).

1. Общая характеристика муниципального правового акта

Муниципальный правовой акт опубликован в Бюллетене органов местного самоуправления города Новосибирска от 21.01.2014 № 5 стр. 26.

В муниципальный правовой акт неоднократно вносились изменения постановлениями мэрии города Новосибирска от 14.03.2014 № 2078 «О внесении изменений в Порядок предоставления субсидий на проведение газификации

жилых домов и квартир в многоквартирных домах индивидуального жилищного фонда города Новосибирска, утвержденный постановлением мэрии города Новосибирска от 16.01.2014 № 215», от 16.05.2014 № 4204 «О внесении изменений в подпункт 1.6 Порядка предоставления субсидий на проведение газификации жилых домов и квартир в многоквартирных домах индивидуального жилищного фонда города Новосибирска, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 16.01.2014 № 215», от 29.10.2014 № 9374 «О внесении изменений в Порядок предоставления субсидий на проведение газификации жилых домов и квартир в многоквартирных домах индивидуального жилищного фонда города Новосибирска, утвержденный постановлением мэрии города Новосибирска от 16.01.2014 № 215», от 03.06.2015 № 3873 «О внесении изменений в постановление мэрии города Новосибирска от 16.01.2014 № 215 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на проведение газификации жилых домов и квартир в многоквартирных домах индивидуального жилищного фонда города Новосибирска», от 15.07.2016 № 3120 «О внесении изменений в постановление мэрии города Новосибирска от 16.01.2014 № 215 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на проведение газификации индивидуальных жилых домов и квартир в многоквартирных домах жилищного фонда города Новосибирска», от 22.09.2016 № 4260 «О внесении изменений в постановление мэрии города Новосибирска от 16.01.2014 № 215 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на проведение газификации индивидуальных жилых домов и квартир в многоквартирных домах жилищного фонда города Новосибирска».

Порядок предоставления субсидий на проведение газификации индивидуальных жилых домов и квартир в многоквартирных домах жилищного фонда города Новосибирска (далее - Порядок) утвержден муниципальным правовым актом в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в целях реализации муниципальной программы «Жилищно-коммунальное хозяйство города Новосибирска» на 2016 - 2020 годы, утвержденной постановлением мэрии города Новосибирска от 31.12.2015 № 7503.

Структурным подразделением мэрии, разработавшим муниципальный правовой акт, является департамент энергетики, жилищного и коммунального хозяйства города, действующий на основании решения городского Совета Новосибирска от 27.06.2007 № 656 «О департаменте энергетики, жилищного и коммунального хозяйства города» (далее – разработчик акта, департамент).

Целью муниципального правового регулирования является определение процедуры предоставления субсидий на проведение газификации индивидуальных жилых домов и квартир в многоквартирных домах жилищного фонда города Новосибирска (далее - субсидии).

Муниципальный правовой акт направлен на регулирование общественных отношений, участниками которых являются мэрия в лице департамента, а также юридические лица (за исключением государственных и муниципальных учреждений) независимо от организационно-правовой формы, выполнившие работы по проведению газификации индивидуальных жилых домов или квартир в

многоквартирных домах жилищного фонда города Новосибирска гражданам, включенным в список граждан, нуждающихся в газификации индивидуального жилого дома или квартиры в многоквартирном доме жилищного фонда города Новосибирска, независимо от срока их проведения.

2. Исследование муниципального правового акта

В соответствии с подпунктом 3.5 Порядка проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, установленного решением Совета депутатов № 1284, при проведении исследования муниципального правового акта подлежали выявлению:

1. Избыточные требования по подготовке и (или) представлению документов, сведений, информации;

2. Требования, связанные с необходимостью создания, приобретения, содержания, реализации каких-либо активов, возникновения, наличия или прекращения договорных обязательств, наличия персонала, осуществления не связанных с представлением информации или подготовкой документов, работ, услуг в связи с организацией, осуществлением или прекращением определенного вида деятельности, которые, по мнению субъекта предпринимательской и инвестиционной деятельности, необоснованно усложняют ведение деятельности либо приводят к существенным издержкам или невозможности осуществления предпринимательской или инвестиционной деятельности;

3. Отсутствие, неточность или избыточность полномочий лиц, наделенных правом проведения проверок, участия в комиссиях, выдачи или осуществления согласований, определения условий и выполнения иных установленных муниципальными правовыми актами города Новосибирска обязательных процедур;

4. Отсутствие необходимых организационных или технических условий, приводящее к невозможности реализации органами местного самоуправления города Новосибирска установленных функций в отношении субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности;

5. Положения, способствующие возникновению необоснованных расходов бюджета города Новосибирска.

Публичные консультации проведены с 03.04.2017 по 28.04.2017. Итоги проведения публичных консультаций (в том числе содержание поступивших предложений) отображены в сводном отчете, представленном в приложении к настоящему заключению.

При проведении исследования были рассмотрены предложения, поступившие в ходе публичных консультаций, которые были проанализированы во взаимосвязи со сложившейся практикой правоприменения в целях определения характера и степени воздействия муниципального правового акта на регулируемые отношения.

Участником публичных консультаций (Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Новосибирской области) в обращении от 14.04.2017 № 01-33/211-2 представлены предложения о внесении изменений в муниципальный правовой акт, направленных на дополнение положениями, исключаящими

необоснованное затруднение осуществления предпринимательской деятельности. По мнению Уполномоченного по защите прав предпринимателей, в число получателей субсидии не входят индивидуальные предприниматели, что существенно нарушает права и законные интересы субъектов, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, в связи с чем предлагается дополнить пункт 1.2 Порядка указанной категорией лиц.

Кроме того, в ходе проведения публичных консультаций в обращении от 27.04.2017 № 29 поступили предложения от ООО «ТеплоГазСервис», по мнению которого в связи с тем, что субсидии организациям, выполнившим работы по проведению газификации индивидуальных жилых домов или квартир в многоквартирных домах жилищного фонда города Новосибирска гражданам, включенным в список граждан, нуждающихся в газификации индивидуального жилого дома или квартиры, предоставляются уже после проведения работ, для указанных организаций возникают риски ведения предпринимательской деятельности - отсутствие гарантии в получении субсидий и возникновения у организации необоснованных расходов и некомпенсируемых затрат. Также ООО «ТеплоГазСервис» считает, что пункты 3.2 - 3.6 Порядка, определяющие процедуру возврата неиспользованной субсидии, не являются обязательными в рамках предоставления субсидии на возмещение затрат.

По информации, представленной разработчиком акта, в рамках действия Порядка в 2014 году было предоставлено 10 субсидий на проведение газификации индивидуальных жилых домов и квартир в многоквартирных домах жилищного фонда города Новосибирска на общую сумму 32398208,42 рублей, в 2015 году было предоставлено 12 субсидий на общую сумму 12252396,85 рублей, в 2016 году – 10 субсидий на сумму 7037813,48 рублей. Представленные данные свидетельствуют о сложившейся практике применения муниципального правового акта.

При анализе механизма правового регулирования муниципального правового акта выявлено, что согласно пункту 1.2 Порядка субсидии могут быть предоставлены только юридическим лицам (за исключением государственных и муниципальных учреждений), что необоснованно исключает из круга лиц, которые могут претендовать на получение субсидий, индивидуальных предпринимателей и приводит к необоснованным ограничениям в осуществлении предпринимательской деятельности указанными субъектами.

В соответствии с абзацем вторым пункта 2.7 Порядка в соглашении о предоставлении субсидии, которое департамент заключает с получателем субсидии, в частности, предусматривается целевое назначение и срок предоставления субсидии, права, обязанности и ответственность сторон соглашения, а также размер и порядок перечисления субсидии. Наличие соглашения является гарантией получения организацией субсидии и отсутствия у нее рисков возникновения необоснованных расходов и некомпенсируемых затрат, в связи с чем доводы ООО «ТеплоГазСервис» о возникновении рисков ведения предпринимательской деятельности не являются обоснованными.

Также нельзя согласиться с мнением ООО «ТеплоГазСервис» о необязательности наличия в Порядке пунктов 3.2 – 3.6. Включение в Порядок

пунктов 3.2 – 3.6, регулирующих порядок возврата субсидии в бюджет города Новосибирска, предусмотрено пунктом 6 общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденными постановлением Правительства РФ от 06.09.2016 № 887 (далее – общие требования), вне зависимости от формы предоставления субсидий.

Однако в нарушение абзаца первого пункта 3 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласно которому муниципальные правовые акты, регулирующие предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), должны соответствовать общим требованиям, установленным Правительством Российской Федерации, в муниципальном правовом акте отсутствует ряд положений, которые должны быть определены в соответствии с постановлением Правительства РФ от 06.09.2016 № 887. В частности, в Порядке не содержится требований о том, что получатели субсидий не должны являться иностранными юридическими лицами, а также российскими юридическими лицами, в уставном (складочном) капитале которых доля участия иностранных юридических лиц, местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении таких юридических лиц, в совокупности превышает 50 процентов. Также не предусмотрены требования к получателям субсидий, касающиеся невозможности получения ими средств из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации в соответствии с иными нормативными правовыми актами, муниципальными правовыми актами на цели, в соответствии с которыми осуществляется предоставление субсидий.

Несоответствие положений Порядка общим требованиям может привести к необоснованному затруднению осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в связи с отсутствием необходимых организационных или технических условий, приводящим к невозможности реализации органами местного самоуправления города Новосибирска установленных функций в отношении субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности.

На основании изложенного анализ норм муниципального правового акта и практики их применения позволяет сделать вывод об эффективности механизма правового регулирования и о наличии в нем положений, необоснованно затрудняющих предпринимательскую деятельность.

В период проведения экспертизы разработчиком был представлен в департамент правовой и кадровой работы мэрии для проведения оценки регулирующего воздействия в проекте постановления мэрии «О Порядке предоставления субсидий на проведение газификации индивидуальных жилых

домов и квартир в многоквартирных домах жилищного фонда города Новосибирска», в котором учтены положения, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской деятельности.

И. о. начальника департамента



Л. Н. Черных

Бутко
222 40 95

Приложение к заключению по результатам экспертизы постановления мэрии города Новосибирска от 16.01.2014 № 215 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на проведение газификации индивидуальных жилых домов и квартир в многоквартирных домах жилищного фонда города Новосибирска»

**Сводный отчет
по итогам публичных консультаций в рамках проведения
экспертизы постановления мэрии города Новосибирска от 16.01.2014 № 215
«Об утверждении Порядка предоставления субсидий на проведение
газификации индивидуальных жилых домов и квартир в многоквартирных
домах жилищного фонда города Новосибирска»**

1. Экспертиза постановления мэрии города Новосибирска от 16.01.2014 № 215 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на проведение газификации индивидуальных жилых домов и квартир в многоквартирных домах жилищного фонда города Новосибирска» (далее – муниципальный правовой акт) проводилась в соответствии с планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2017 год, утвержденным постановлением мэрии города Новосибирска от 23.12.2016 № 5933 «О плане проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2017 год».

2. Уведомление о проведении публичных консультаций в рамках проведения экспертизы муниципального правового акта (далее - уведомление) размещено на официальном сайте города Новосибирска в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Правовой портал», вкладка «Публичные консультации в рамках экспертизы» от 03.04.2017.

3. Предложения в связи с размещением уведомления принимались с 03.04.2017 по 28.04.2017 года.

4. Содержание предложений, поступивших в связи с размещением уведомления:

№ п/п.	Замечания и (или) предложения	Комментарии мэрии города Новосибирска
Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области и аппарат уполномоченного		
1.	В число получателей субсидии не входят индивидуальные предприниматели, что существенно нарушает права и законные интересы субъектов, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, в связи с чем предлагается дополнить пункт 1.2 Порядка указанной категорией лиц.	Учтено при подготовке заключения
ООО «ТеплоГазСервис»		
2.	В связи с тем, что субсидии организациям, выполнившим работы по проведению газификации индивидуальных жилых домов или квартир в многоквартирных домах жилищного фонда города Новосибирска гражданам, включенным в список граждан, нуждающихся в газификации индивидуального жилого дома или квартиры, предоставляются уже после проведения работ, для указанных организаций возникают риски ведения предпринимательской деятельности - отсутствие гарантии в получении субсидий и возникновения у организации необоснованных расходов и некомпенсируемых затрат.	Учтено при подготовке заключения
3.	Пункты 3.2-3.6 Порядка, определяющие процедуру возврата неиспользованной субсидии, не являются обязательными в рамках предоставления субсидии на возмещение затрат.	Учтено при подготовке заключения